

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА**

ПРИЈЕДЛОГ

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДУГУ, ЗАДУЖИВАЊУ И
ГАРАНЦИЈАМА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Сарајево, фебруар 2016. године

ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО СКРАЋЕНОМ ПОСТУПКУ

Предлаже се доношење Закона о измјенама и допунама Закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине по скраћеном поступку ради ефикасније provedбе Закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији БиХ, те стварања основа за покретање процедуре одобравања гаранција за финансирање Пројекта Изградња блока 7-450 MW Термоелектране Тузла и Пројекта Термоелектрана Бановићи, Блок 1-350 MW.

С обзиром да предложена измјена Закона није сложена и да је мањег обима (односи се на два члана), сматрамо да су испуњени услови из члана 172. Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07 и 2/08) и члана 164. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03 и 21/09), те да се Закон о измјенама и допунама Закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији БиХ може усвајати по скраћеном поступку.

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ДУГУ, ЗАДУЖИВАЊУ И
ГАРАНЦИЈАМА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 86/07, 24/09 и 44/10), у члану 37. став 3., иза ријечи „општине“ зарез се замјењује ријечју „и“, а ријечи: “и јавних предузећа“, бришу се.

Иза става 3., додаје се нови став 4. који гласи:

„Задужење јавних предузећа по основу спољног дуга заједно са пратећом документацијом биће предмет претходне сагласности Парламента Федерације.“

Досадашњи ст. 4. до 6. постају ст. 5 до 7.

У досадашњем ставу 4. који постаје став 5. ријечи: „ставом 3“ замјењују се ријечима: „ст. 3. и 4“.

У досадашњем ставу 5. који постаје став 6. ријечи: „ставом 3“ замјењују се ријечима: „ст. 3. и 4.“

У досадашњем ставу 6. који постаје став 7. ријечи: „става 3“ замјењују се ријечима: „ст. 3. и 4.“

Члан 2.

У члану 51., став 5 иза ријечи „кредита“ зарез се замјењује тачком, а преостали дио текста, брише се.

Члан 3.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине садржан је у одредбама тачке д) Амандмана VIII на Устав Федерације Босне и Херцеговине и члана IV. А. 20 (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, према којима је у искључивој надлежности Федерације БиХ доношење прописа о финансијама, а Парламент Федерације БиХ је овлашћен за доношење овог закона.

РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Влада Федерације Босне и Херцеговине је на својој 32. сједници одржаној 03.12.2015. године, донијела Закључак број: 1916/15, којим је усвојила Програм јавних инвестиција Федерације Босне и Херцеговине 2016-2018. година. Овим Програмом јавних инвестиција утврђена је листа Пројеката за које Влада Федерације БиХ у 2016. години планира покренути поступак издавања гаранција, и то:

- Пројекат Изградња блока 7-450 MW Термоелектране Тузла, и
- Пројекат Термоелектрана Бановићи, Блок 1-350 MW.

У циљу стварања претпоставки за несметану имплементацију наведених Пројеката, односно провођење поступка одобравања гаранција Федерације Босне и Херцеговине, те поједностављења процедура издавања истих, потребно је измијенити предложене одредбе Закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ НОРМИ

У Закону о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр.: 86/07, 24/09 и 44/10), у члану 37. став 3 прописано је: *„Задужење кантона, општине, града и јавних предузећа на основу спољног дуга, заједно са пратећом документацијом биће предмет претходне сагласности Парламента Федерације и Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине“*. Законом о задужењу, дугу и гаранцијама Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, бр.: 52/05 и 103/09) прописано је да се Ентитети и Дистрикт могу задужити по основу спољног дуга и да ће такав дуг заједно са пратећом документацијом бити предмет претходне сагласности Парламентарне скупштине. Наведеним законом није предвиђено давање претходне сагласности Парламентарне скупштине БиХ за задужење јавних предузећа по основу спољног дуга. У складу са наведеним потребно је брисати постојећу одредбу и на тај начин отклонити правну дилему, односно ускладити Закон о дугу, задуживању и гаранцијама у ФБиХ са Законом о задужењу, дугу и гаранцијама БиХ.

Према одредби члана 51. Закона о дугу задуживању и гаранцијама: *„С приједлогом одлуке из става 3. овог члана Федерално министарство финансија Влади Федерације доставља: кредитни споразум, одлуку*

законодавног тијела о задуживању уколико се ради о кантону, општини или граду, намјену кредита, гаранцију комерцијалне банке у случајевима када се зајмопримац не финансира из буџета Федерације, кантона, градова и општина“. Предложеним измјенама брише се текст у дијелу „гаранцију комерцијалне банке у случајевима када се зајмопримац не финансира из буџета Федерације, кантона, градова и општина“, из разлога што је оваква одредба практично непрводива. Пракса у другим земљама указује да владе издају гаранције за велике инвестиционе пројекте за које компаније не могу осигурати банковне гаранције, а такође на овај начин потребно је досадашњу праксу задуживања Федерације БиХ моделом супсидијарног пријеноса обавеза на крајње кориснике, афирмисати кроз нови модел директног задуживања јавних предузећа уз издавање гаранције Федерације БиХ.

Због начина сервисирања спољног дуга као и евидентирања истог у пословним књигама Владе, предложене измјене и допуне значајно би утицале на поједностављење процедуре око процесуирања кредитних аранжмана јавним предузећима. Предложеним измјенама ствара се могућност да се умјесто досадашње праксе задуживања Федерације БиХ и супсидијарног преноса обавеза (БиХ – Федерација БиХ – јавно предузеће) замијени новом праксом директног задуживања јавних предузећа уз издавање гаранција Федерације БиХ. Оваква пракса је уобичајена и примјењује се у већини земаља ЕУ. Даље се постиже корист кроз стабилизацију и смањење дуга Федерације БиХ, с обзиром да се новим моделом не ствара директни дуг Федерације, него се кроз издавање гаранције ствара потенцијална обавеза. Овим моделом крајњи корисник директно измирује обавезе према кредитору, што има за посљедицу значајно повећање одговорности и финансијске дисциплине јавних предузећа у погледу измирења ових обавеза, а резултат оваквог модела је уз напријед наведено и значајно смањење административних трошкова Владе у смислу оперативних трошкова који се односе на евидентирање и комуникацију, како са кредиторима тако и са крајњим корисницима. (Према тренутном моделу кредитне обавезе се администрирају и књиговодствено воде на више различитих мјеста: Министарство финансија и трезора БиХ, Федерално министарство финансија, јавне компаније).

НОВЧАНА СРЕДСТВА

За провођење овог закона нису потребна додатна новчана средства у буџету Федерације БиХ.

ОДРЕДБЕ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МИЈЕЊАЈУ

Члан 37.

Федерација се може задужити на основу спољног дуга уз претходну сагласност Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине и уз достављање пратеће документације коју прописује Министарство финансија и трезора.

Задужење Федерације које није одобрено у складу са ставом 1. овог члана неће бити важеће нити је проводива обавеза Федерације.

Задужење кантона, општине, града и јавних предузећа на основу спољног дуга, заједно са пратећом документацијом биће предмет претходне сагласности Парламента Федерације и Парламентарне скупштине Босне и Херцеговине.

Задужење кантона, града, општине и јавних предузећа које није одобрено у складу са ставом 3. овог члана неће бити важећа и проводива обавеза кантона, општине, града и јавног предузећа које се задужило.

Задужење кантона, општине, града и јавног предузећа у складу са ставом 3. овог члана неће бити дуг Федерације и Федерација неће имати никакве обавезе у вези са тим дугом.

Федерално министарство финансија донијеће прописе којима се дефинише садржај, начин и рокови доставе пратеће документације из става 3. овог члана.

Члан 51.

Зајмопримац или кредитор који тражи гаранцију за зајам, у складу са овим законом, подноси захтјев у писаној форми уз прописану документацију како би Федерално министарство финансија могло процијенити финансијско стање зајмопримца и његову солвентност. Неопходно је доставити детаљне информације у вези са кредитном институцијом и зајмопримцем.

Федерално министарство финансија донијеће прописе којима уређује која документација и информације су неопходне у процедури доношења одлуке о издавању гаранције Федерације.

По пријему захтјева за издавање гаранције Федерације уз пратећу документацију, Федерално министарство финансија одмах обавља прелиминарни преглед како би осигурао пријем свих потребних информација. Након извршене економске и финансијске анализе, на основу достављене документације и информација, Федерално министарство финансија Влади Федерације доставља приједлог одлуке о издавању гаранције у писаној форми.

Анализа из става 3. овог члана обухвата утврђивање нивоа ризика који ће претрпјети Федерација уколико се гаранција одобри. Федерално министарство финансија може затражити помоћ приликом утврђивања ризика у складу са овим законом од Централне банке и других институција које су професионално ангазоване у процјенама ризика.

Са приједлогом одлуке из става 3. овог члана Федерално министарство финансија Влади Федерације доставља: кредитни споразум, одлуку законодавног тијела о задуживању уколико се ради о кантону, општини или

граду, намјену кредита, те гаранцију комерцијалне банке у случајевима када се зајмопримац не финансира из буџета Федерације, кантона, градова и општина.